



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Система квалификаций в Российской Федерации: основные итоги 2016 года и перспективы развития

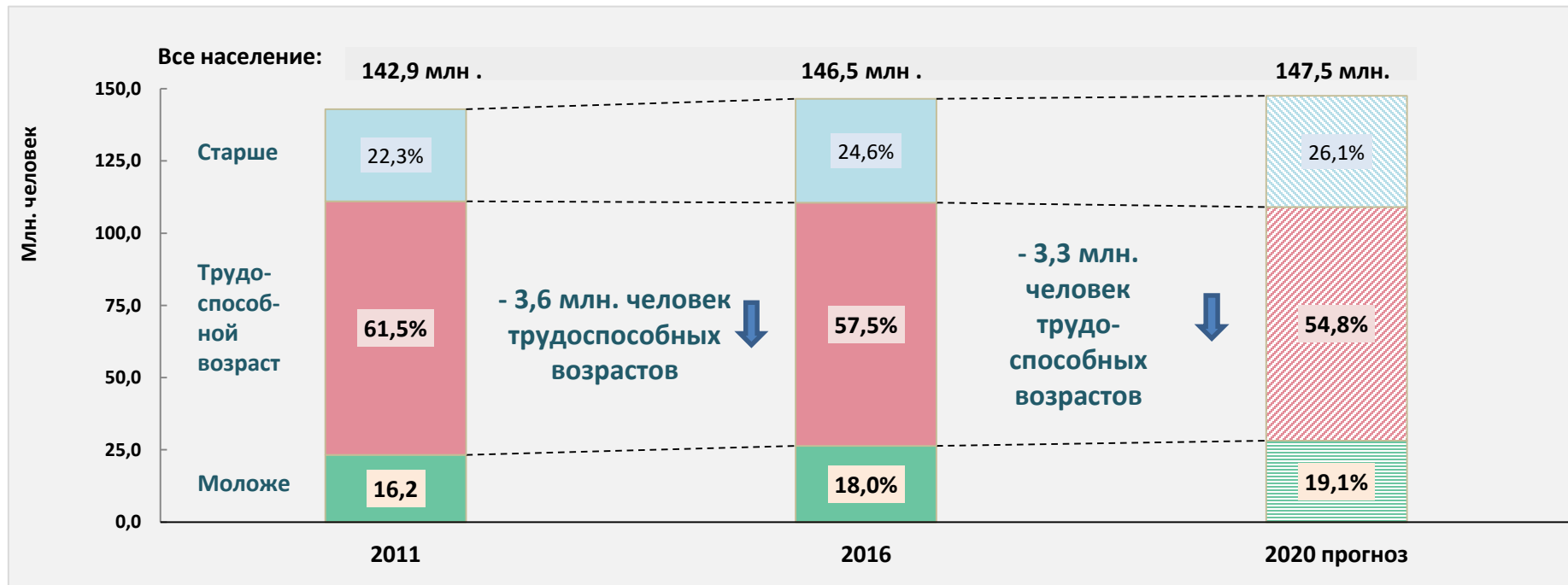
11 апреля 2017 г.



Некоторые тенденции в сфере занятости

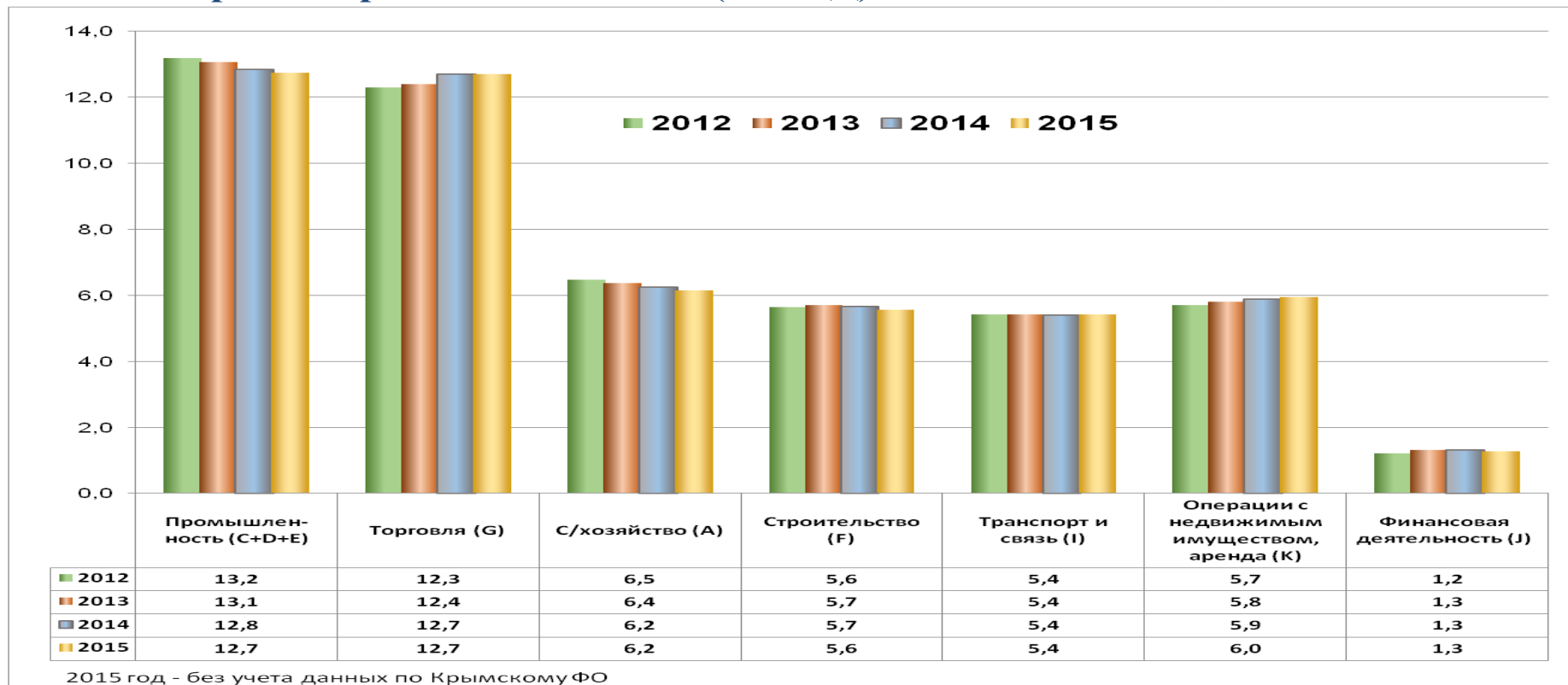
За четыре года (2011-2015 гг.) численность населения трудоспособных возрастов сократилась на 3,6 млн. человек. Согласно прогнозу Росстата, к 2020 году население России снизится еще на 3,3 млн. человек трудоспособных возрастов. Одновременно опережающими темпами будет расти численность и доля лиц старших возрастов, продолжится процесс старения населения страны.

Изменение численности и возрастной структуры населения Российской Федерации до 2020 года (прогноз), млн. человек



Часть негативного эффекта для рынка труда от сокращения населения в трудоспособном возрасте была компенсирована ростом в последние годы экономической активности населения. В среднем за 2015 год уровень участия населения в рабочей силе достиг рекордных среднегодовых значений за 15-летний период наблюдений (69,1%) и продолжает расти в 2016 году.

Динамика изменений среднегодовой численности занятых в отдельных секторах и отраслях экономики (по ВЭД) с 2011 по 2015 год., млн. человек



Наиболее осязаемое снижение численности занятых происходило в реальном секторе экономики, прежде всего, в отраслях промышленности и в сельском хозяйстве. В строительстве вплоть до конца 2014 года наблюдался довольно интенсивный рост числа занятых, и лишь с 2015 года началось снижение их численности, тренд на снижение сохранился и в 2016 году.

Напротив, наращивали численность занятых отрасли сферы услуг, в первую очередь, оптовая и розничная торговля, а также услуги по операциям с недвижимым имуществом. Эти процессы отразились на структуре занятости по видам экономической деятельности.

Выпускники образовательных организаций 2010-2015 годов выпуска по наличию трудностей при трудоустройстве (по данным выборочного наблюдения трудоустройства выпускников образовательных организаций, 2016)

Столкнулись с трудностями – 65,4% выпускников



Распределение
ответов
респондентов на
вопрос:
«Как Вы оцениваете
готовность
организаций
высшего и среднего
профессионального
образования к работе
на предприятии без
дополнительного
обучения на рабочем
месте?»

Опрос руководителей
организаций, ФСО,
2014-2015 годы

Варианты ответа	Доля ответивших респондентов, %			
	высшее образование		среднее профессиональное образование	
	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.
<i>Высокая</i> (выпускники вузов в целом готовы к выполнению своих должностных обязанностей, если они соответствуют направлению их профессиональной подготовки)	5,5	5,6	8,0	-
<i>Средняя</i> (выпускникам вузов необходимо освоить некоторые умения и навыки по конкретным должностным обязанностям, чтобы успешно применить на практике знания)	60,8	57,6	58,3	-
<i>Низкая</i> (выпускникам требуется довольно длительный период для адаптации и обучения на рабочем месте, несмотря на соответствие выполняемой работы направлению профессиональной подготовки)	31,4	33,3	26,5	-
Затруднились с ответом	2,3	3,5	7,2	-
Итого	100,0	100,0	100,0	-

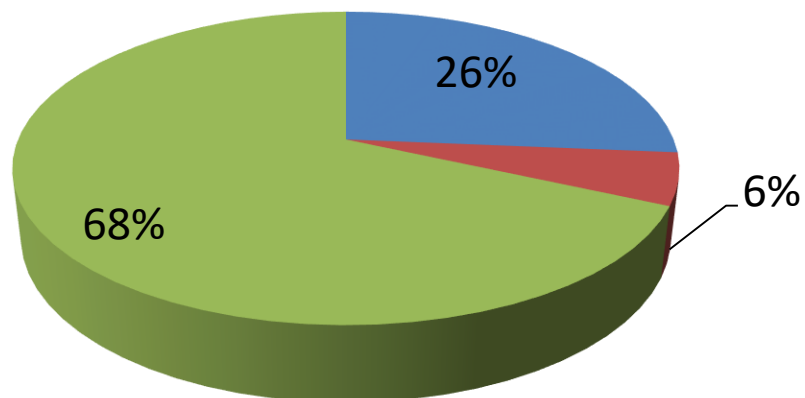


Дообучение (переобучение) выпускников образовательных организаций 2010-2015 годов выпуска, трудоустроившихся по найму на первую работу, связанную с полученной профессией (специальностью), в первые 3 мес. работы)

Проходили обучение в первые 3 мес. работы – 72% выпускников

Из прошедших обучение:

- за счет средств работодателя
- за счет собственных средств
- без вложения средств



Развитие инфраструктуры национальной системы квалификаций. Итоги 2016 года

Национальным советом при Президенте Российской Федерации образовано **28 советов по профессиональным квалификациям**.

Указ Президента Российской Федерации № 676 от 18 декабря 2016 г. «О внесении изменений в Положение о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям и в состав этого Совета, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 г. № 249»

*Расширены полномочия Национального совета в части независимой оценки квалификаций.
Определены полномочия Национального совета в отношении СПК*

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»

Определены функции советов по профессиональным квалификациям, центров оценки квалификаций в области независимой оценки квалификаций

Оператор системы – Национальное агентство развития квалификаций



Справочник востребованных и перспективных профессий

<http://spravochnik.rosmintrud.ru>

Федеральный закон от 28.12.2016 № 495-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - определение порядка формирования и применения справочника профессий

Справочник профессий утвержден приказом Минтруда России от 2 ноября 2015 г. № 832 (в редакции приказа Минтруда России от 10 февраля 2016 г. № 46) - включает **1625 профессий**

Список 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования (приказ Минтруда России от 2 ноября 2015 г. № 831)

В подготовке Справочника приняли участие более 13 тыс. организаций, представляющих объединения работодателей, крупнейшие компании, профессиональные сообщества, объединения профсоюзов, органы власти, образовательные и научные организации

Справочник содержит краткое описание профессии, требования к квалификации, возможности получения образования, оценки квалификации

Информация о профессиях будет применяться для разработки программ обучения, профессиональных и образовательных стандартов, внедрения современной системы подготовки кадров.

Задачи 2017 года: Уточнение перечней перспективных профессий, расширение описаний профессий.

Профессиональные стандарты

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 года № 584 «Особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности»

Разработка планов по организации применения профессиональных стандартов, содержащих в том числе:

- а) список профессиональных стандартов, подлежащих применению;*
- б) сведения о потребности в профессиональном образовании, профессиональном обучении и (или) дополнительном профессиональном образовании работников, полученные на основе анализа квалификационных требований, содержащихся в профессиональных стандартах, и кадрового состава организаций, и о проведении соответствующих мероприятий по образованию и обучению в установленном порядке;*
- в) этапы применения профессиональных стандартов;*
- г) перечень локальных нормативных актов и других документов организаций, подлежащих изменению в связи с учетом положений профессиональных стандартов.*

Переход на профессиональные стандарты – до 2020 года.

В 2016 году – утверждено накопительным итогом 952 ПС. Актуализировано 35 ПС

В настоящее время утверждено около 1 000 ПС

Проведена модернизация программно-аппаратного комплекса «Профессиональные стандарты».

Создан Портал разработки профессиональных стандартов и квалификаций - <http://pst-c.ru>.

2017 год – разработка 70 ПС и актуализация 50 ПС



Законодательство в области независимой оценки квалификаций

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 239-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О независимой оценке квалификации» - *регулирование порядка направления работодателями работников на прохождение оценки квалификации, а также предоставления гарантий и компенсаций в период прохождения оценки квалификации*

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О независимой оценке квалификации»



Утверждены документы:

- ✓ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 2348-р об осуществлении от имени Российской Федерации функций и полномочий учредителя автономной некоммерческой организации «Национальное агентство развития квалификаций»
- ✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2016 г. № 1204 «Об утверждении Правил проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена»
 - *Профессиональный экзамен проводится ЦОК для подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации.*
 - *Профессиональный экзамен проводится по инициативе соискателя за счет средств либо по направлению работодателя за счет средств работодателя в порядке, установленном трудовым законодательством.*
 - *Проведение профессионального экзамена осуществляется в соответствии с оценочными средствами, утвержденными СПК.*
 - *Профессиональный экзамен считается успешно пройденным, если соискателем достигнут результат, соответствующий критериям оценки, определенным оценочными средствами для проведения независимой оценки квалификации.*
 - *СПК проверяет и признает результаты независимой оценки квалификации, принимает решение о выдаче соискателю ЦОК свидетельства о квалификации или заключения о прохождении профессионального экзамена.*
 - *ЦОК на основании решения СПК оформляет и выдает соискателю свидетельство о квалификации или заключение о прохождении профессионального экзамена, включающее рекомендации для соискателя.*



Утверждены приказами Минтруда России

- ✓ «Об утверждении Примерного положения о совете по профессиональным квалификациям и Порядка наделения совета по профессиональным квалификациям полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности и прекращения этих полномочий» (приказ № 758н от 19.12.2016)
- ✓ «Об утверждении требований к центрам оценки квалификаций и порядка отбора организаций для наделения их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации и прекращения этих полномочий» (приказ № 759н от 19.12.2016)
- ✓ «Об утверждении формы бланка свидетельства о квалификации и приложения к нему, технических требований к бланку свидетельства о квалификации, порядка заполнения бланка свидетельства о квалификации и выдачи дубликата свидетельства о квалификации, а также формы заключения о прохождении профессионального экзамена» (приказ от 12.12.2016 № 725н)
- ✓ «Об утверждении образца заявления для проведения независимой оценки квалификации и Порядка подачи такого заявления» (приказ от 2.12.2016 № 706н)
- ✓ «Об утверждении Положения об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб, связанных с результатами прохождения профессионального экзамена и выдачей свидетельства о квалификации» (приказ от 1.12.2016 № 701н)
- ✓ «Об утверждении Положения о разработке наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации» (приказ от 12.12.2016 № 726н)
- ✓ «Об утверждении Положения о разработке оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации» (приказ от 1.11.2016 № 601н)
- ✓ «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра сведений о проведении независимой оценки квалификации и доступа к ним, а также перечня сведений, содержащихся в указанном реестре» (приказ от 15.11.2016 № 649н)
- ✓ «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации» (приказ от 14.12.2016 № 729н)

Независимая оценка квалификаций. Основные итоги 2016 года

Сформирована экспертное сообщество, проведено обучение экспертов по вопросам развития квалификаций

Разработано:

- около 1 100 описаний квалификаций;
- около 300 комплектов оценочных средств

В пилотном режиме работало 68 центров независимой оценки квалификации.

В них прошли оценку квалификации 4,9 тыс. человек в сфере строительства, машиностроения, железнодорожного транспорта и др.

Сформированы информационно-справочные ресурсы Национальной системы квалификаций:

- **Реестр сведений о проведении независимой оценки квалификаций** - <http://nok-nark.ru>;
- **Программный комплекс по разработке, экспертизе и валидации оценочных средств**

Задачи 2017 года:

Расширение базы оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации (около 300 оценочных средств);

✓ Формирование сети центров оценки квалификаций и проведение профессиональных экзаменов в соответствии с законодательством:

22 совета по профессиональным квалификациям:

157 ЦОК;

11,7 тыс. соискателей.

✓ Развитие системы квалификаций на региональном уровне - формирование и развитие деятельности региональных площадок (Красноярский край, Белгородская область и др.);

✓ Сопровождение информационно-справочных ресурсов по вопросам развития национальной системы квалификаций, оценки квалификаций.



Программы подготовки рабочих кадров

Проект «Базовый центр профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров»

В 2016 г. функции базового центра осуществлялись Союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Ворлдскиллс Россия» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. №2424-р), учредители Союза: Минобрнауки России, Минтруд России, Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов

Что сделано:

- организовано повышение квалификации 725 мастеров производственного обучения из 76 субъектов Российской Федерации по 10 профессиям: токарные и фрезерные работы, сварочные технологии, информационные технологии, электромонтаж, холодильная техника и системы кондиционирования, инженерная графика, поварское дело, ремонт и обслуживание легковых автомобилей

План на 2017 год:

С учетом обеспечения более широкого участия в работе Базового центра объединений работодателей его функции возложены на АНО «Национальное агентство развития квалификаций» (пп. «в» п. 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 января 2016 г. № Пр-174, распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2016 г. № 2042-р), включая:

- создание базы данных лучших практик по подготовке, повышению квалификации и переподготовке рабочих кадров; организацию повышения квалификации педагогических работников организаций среднего профессионального образования; осуществление мероприятий по повышению престижа рабочих профессий; подготовку методических и информационных материалов